*На правах рукописи*

**МЕШКОВА АЛЕКСАНДРА ВЛАДИМИРОВНА**

**ПОЛИТИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО**

**ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С**

**ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ИНСТИТУТАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

(политологический анализ)

Специальность: 23.00.02 **–**

политические институты, процессы и технологии

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание учёной степени

кандидата политических наук

Москва – 2014

Диссертация выполнена и рекомендована к защите на кафедре политологии и права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский государственный областной университет»

**Научный руководитель:** **СИНЧУК Юрий Владимирович**

доктор политических наук, профессор

**Официальные оппоненты:** **ЛИХОНОСОВ Александр Геронтьевич**

доктор политических наук, доцент

Федеральное государственное казённое военное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Военная академия Генерального штаба Вооружённых Сил Российской Федерации», доцент кафедры государственного управления и национальной безопасности

 **СЛОБОТЧИКОВ Олег Николаевич**

кандидат политических наук, доцент

Негосударственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Институт государственного управления, права и инновационных технологий» Московская область г.Электросталь, директор филиала

**Ведущая организация:** Федеральное государственное бюджетное

образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московская государственная академия водного транспорта» (ФБОУ ВПО «МГАВТ»)

Защита состоится 25 ноября 2014 года в 15 часов 00 мин.на заседании диссертационного совета Д 212.155.14 при Московском государственном областном университете по адресу: 105005, г. Москва, ул. Фридриха Энгельса, д. 21а, ауд. 305.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Московского государственного областного университета по адресу: 105005, г. Москва, ул. Радио, д. 10а.

Автореферат разослан « » 2014 г.

И.о. ученого секретаря

диссертационного совета

доктор военных наук,

профессор Пещеров Г.И.

**I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИИ**

Происходящий в современной России процесс консолидации демократии, развития правового государства предполагает создание эффективной системы политического взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти. Данная проблема в современных условиях привлекает всё большее внимание представителей научного и экспертного сообщества, политиков, государственных деятелей, а также общественно-политических лидеров.

В Послании Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации В.В. Путин отметил, что для России не может быть другого политического режима, кроме демократии. При этом Президент подчеркнул, что в Российской Федерации признаются универсальные демократические принципы, принятые во всем мире. В.В. Путин обратил особое внимание на то, что демократия, в первую очередь, это соблюдение и уважение действующего законодательства в области обеспечения прав и свобод граждан[[1]](#footnote-1).

***Актуальность исследования.*** Исследование проблемы политического взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти (политологический анализ) обусловлено:

*во-первых,* реформированием российского общества, охватывающим политические, социальные, экономические и культурные сферы, где определяющими являются права и свободы человека, через обеспечение которых осуществляется развитие и утверждение демократии, правовой безопасности личности, общества, государства;

*во-вторых*, возрастанием значения института Уполномоченного по правам человека в развитии демократического государства, необходимостью совершенствования данного общественно-политического института с целью повышения его эффективности по всем направлениям деятельности и выведения данного органа на качественно новый уровень работы посредством укрепления политического взаимодействия с федеральными институтами государственной власти;

*в-третьих*, необходимостью всестороннего анализа проблем, связанных со становлением и укреплением института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, в целях определения его места и роли в современной политической структуре государственных органов, в государственно-правовой системе Российской Федерации;

*в-четвертых*, необходимостью определения основных тенденций развития политического взаимодействия института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с органами государственной власти;

*в-пятых*, недостаточной разработанностью темы в российских и зарубежных научных трудах, относящихся к исследованию политического взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти.

В государстве возникла настоятельная потребность в наличии работающего механизма по защите прав и интересов граждан. Как отметила Уполномоченный по правам человека в РФ Э.А. Памфилова, на современном этапе имеются проблемы, связанные с правовой безопасностью, требующие профессионального осмысления и продуманного решения. Основной обязанностью Уполномоченного по правам человека является обеспечение баланса интересов, чтобы большинство не было «подавляющее, а меньшинство подавляемое»[[2]](#footnote-2).

***Степень научной разработанности проблемы.*** Анализ исследований, проведённых отечественными и зарубежными учёными, показывает, что вопросы функционирования института Уполномоченного по правам человека, его взаимодействия в области продвижения демократических принципов, идеалов, обеспечения правовой безопасности личности, общества, государства с другими государственными структурами занимают особое место в политико-правовой науке. Научную литературу по данному вопросу, на наш взгляд, целесообразно структурировать по группам.

*В первую группу* вошли научные работы широкого круга учёных, посвящённые проблеме обеспечения безопасности личности, общества, государства: O.A Белькова, Д.В. Дёмкина, М.Ю. Зеленкова, В.П. Зимонина, Г.В. Иванова, А.Т. Климовича, А.Г. Лихоносова, Г.Г. Лозы, В.Ф. [Ницевич](http://www.google.ru/search?hl=ru&tbo=p&tbm=bks&q=inauthor:%22%D0%92%D0%B8%D0%BA%D1%82%D0%BE%D1%80+%D0%A4%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D1%87+%D0%9D%D0%B8%D1%86%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D1%87%22&source=gbs_metadata_r&cad=3)а, А.И. Панова, Э.Б. Петросяна, Г.И. Пещерова, А.И. Позднякова, П.П. Политаева, А.А. Прохожева, В.В. Серебрянникова, Ю.В. Синчука, Ю.К. Шафраника и других[[3]](#footnote-3).

*Вторую группу* составили научные труды, посвящённые проблемам обеспечения, охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина, к числу которых относятся труды: С.А. Авакьяна, A.C. Автономова, С.С. Алексеева, М.В. Баглая, Н.С. Бондаря, Л.Д. Воеводина, Н.В. Витрука, Г.А. Гаджиева, Л.А. Гордона, А.В. Зиновьева, В.А. Карташкина, Г.Н. Комковой, Е.А. Лукашевой, Н.И. Матузова, В.С. Нерсесянца и других[[4]](#footnote-4).

*Третью группу* представляют труды учёных, внёсших весомый вклад в изучение проблем теории разделения властей: Х.А. Аккаевой, К.С. Вельского, H.H. Ворошилова, A.A. Жилина, В.Д. Зорькина, Ф.Ф. Кокошкина, Н.М. Коркунова, Е.И. Козловой, В.А. Кряжкова, O.E. Кутафина, Е.С. Лещевой, Г.Н. Манова, A.A. Мишина, Ш.Л. Монтескьё, Б.Н. Топорнина, В.Е. Чиркина, В.С. Шевцова, Б.С. Эбзеева, Л.М. Энтина и других[[5]](#footnote-5).

*Четвёртую группу* составляют труды учёных, посвящённые политико-правовым основам организации и взаимодействия органов государственной власти на федеральном и региональном уровне, в том числе труды: А.В. Безрукова, К.А. Будаева, М.В. Глигич-Золотарёвой, И.Б. Гоптаревой, В.М. Долгова, А.Н. Кокотова, М.А. Краснова, М.М. Курманова, С.В. Лихолетовой, Ю.М. Макеева и других[[6]](#footnote-6).

*К пятой группе* относятся труды отечественных и зарубежных учёных, касающиеся опыта функционирования института омбудсмена в других странах, в том числе в данную группу вошли труды: В.В. Бойцовой, Л.И. Захаровой, Р. Грегори, Л.К. Лазарь, Э. Лентовски, Е.А. Радюшиной, А.Н. Соколова, М.Т. Тимофеева, А. Хиль-Роблеса и других[[7]](#footnote-7).

*Шестую группу* составили труды учёных, посвящённые предпосылкам возникновения правозащитных институтов в Российской Федерации, истории становления и развития института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, особенностям функционирования отечественного института омбудсмена: М.С. Башимова, В.В. Бойцовой, В.В. Комаровой, А.Г. Майорова, А.Е. Новиковой, Н.Ю. Хаманевой О.А. Шеенкова и других[[8]](#footnote-8).

*В седьмую группу* вошли труды учёных, уделивших особое внимание развитию региональных институтов уполномоченного по правам человека: И.Ф. Вершининой, О.Н. Еремеевой, А.Ю. Сунгурова, С.Н. Матвеева и других[[9]](#footnote-9).

*Восьмую группу* представляют научные труды, раскрывающие особенности и основные направления взаимодействия региональных и федеральных уполномоченных по правам человека с другими государственными органами, правозащитными организациями в области обеспечения, защиты и реализации прав граждан: Е.Л. Корабельниковой, Н.Ф. Лукашовой, А.Э. Плотниковой и других[[10]](#footnote-10).

Несмотря на достаточно широкую разработанность вопросов, касающихся функционирования института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и за рубежом, необходимо отметить, что в значительной части вышеперечисленные научные исследования охватывают только правовые элементы статуса, полномочий, направлений деятельности, взаимодействия с другими государственными структурами, не учитывая при этом политического аспекта, рассмотрение которого в настоящее время является архиважным в связи с событиями, происходящими на международной политической арене, их влиянием на демократические основы Российского государства, в частности, и международного сообщества, в целом. Учитывая изложенное, данное исследование является теоретически значимым.

Выявленное ***противоречие*** между недостаточной разработанностью тематики и необходимостью повышения эффективности политического взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти определило тему исследования, объект, предмет, цель и задачи.

***Объект исследования*** – процесс развития института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

***Предмет исследования*** – формы политического взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти.

***Цель исследования*** – политологический анализ сущности политического взаимодействия Уполномоченного по правам человека с федеральными институтами государственной власти в современном мире.

***Задачи исследования:***

– изучить теоретико-методологические основы исследования места и роли Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в системе разделения властей;

– исследовать зарубежный опыт взаимодействия института омбудсмена с органами государственной власти;

– рассмотреть становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в России;

– выявить сущность политического взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти;

– определить основные тенденции развития политического взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти.

***Гипотеза исследования*** – политическое взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти – важнейший механизм в структуре общегосударственной политической целостной системы, от функционирования которой зависит геополитическое положение государства в мировом сообществе. Исследование сущности политического взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти позволит выявить основные направления для процесса оптимизации данного взаимодействия, что приведёт к повышению его эффективности и укреплению общегосударственной политической целостной системы.

***Научная новизна*** диссертационного исследования заключается в рассмотрении института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации как составной части политической системы современной России, в определении проблем политического взаимодействия Уполномоченного по правам человека с федеральными институтами государственной власти, решение которых является объективно значимым в условиях современной политической действительности. Разработано авторское определение понятий «институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» и «политическое взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти». Определено место и роль института Уполномоченного по правам человека в системе разделения властей. Проведён политологический анализ сущности и содержания политического взаимодействия института Уполномоченного по правам человека с федеральными институтами государственной власти. Выявлены основные формы означенного взаимодействия. Исследована практика функционирования института Уполномоченного по правам человека, на основе которой выделены основные тенденции и перспективы развития политического взаимодействия института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти.

***Нормативную и эмпирическую базу исследования*** составили следующие источники: Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения [Президента](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8) Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, ведомственные акты федеральных органов исполнительной власти, конституции (уставы) субъектов Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации, регламентирующие деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и в субъектах Федерации и закрепляющие основы взаимодействия института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти. А также международные правовые акты, регулирующие отношения в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, а также обеспечивающие деятельность различных правозащитных институтов, в числе которых институт омбудсмена: международные договоры, декларации и конвенции[[11]](#footnote-11).

***Теоретико-методологическую основу диссертации*** составляют научные исследования отечественных и зарубежных учёных, посвящённые вопросам обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, истории становления и развития института омбудсмена в России и за рубежом, изучения демократических принципов, которые легли в основу построения политической системы общества современной России, а также проблемам функционирования института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и его взаимодействия с органами государственной власти в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

При исследовании института Уполномоченного по правам человека и его взаимодействия с органами государственной власти были использованы теоретические, эмпирические, прикладные, специальные методы исследования, а именно: системно-деятельностный, прогностический, диалектический, системный, сравнительно-аналитический, историко-логический, индуктивный, дедуктивный, цивилизационный, метод системного анализа.

Исходя из целей и задач диссертационного исследования, автор ***выносит на защиту следующие научные положения:***

1. Авторское определение понятий «институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» и «политическое взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти».

Институт Уполномоченного по правам человека в России – важный, существенный компонент, неотъемлемое составляющее политической системы современного государства, наряду с комплексом государственных и негосударственных институтов, осуществляющих политические функции, то есть деятельность, связанную с функционированием государственной власти. Он является непосредственным движущим фактором национальной системы защиты прав и свобод человека (личности, индивидуума) и гражданина, монолитного, неотъемлемого компонента общей системы обеспечения национальной безопасности государства.

Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации – это федеральный государственный правозащитный орган, общественно-политический институт, составная часть общегосударственной политической целостной системы современной России, сочетающий в себе общественные и государственные начала, основной задачей которого является обеспечение правовой безопасности личности (индивидуума), общества, государства, а также продвижение демократических принципов, ценностей, идеалов как на внутригосударственном, так и на международном уровне.

Политическое взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти – это совместная направленная деятельность омбудсмена с представителями федеральных институтов государственной власти, происходящая в форме сотрудничества в рамках функциональной и профессиональной компетенции субъектов взаимодействия, направленная на обеспечение правовой безопасности личности, общества, государства, выявление неправомерных действий (или бездействия) по отношению к гражданину со стороны организаций, представляющих одну из ветвей власти (законодательную, исполнительную и судебную), с целью последующего устранения результата неправомерных действий или возмещения ущерба потерпевшему, обратившемуся с жалобой к Уполномоченному по правам человека.

2. Место и роль института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в системе разделения властей. Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации занимает особое место в политико-правовой системе современной России, выступает в качестве вспомогательного органа в механизме разделения властей. Является важным структурным элементом единой общегосударственной политической системы, медиатором между государством и гражданским обществом, своей деятельностью по обеспечению правовой безопасности личности, общества, государства укрепляет уважение и доверие к власти со стороны граждан. В системе общественно-политических институтов институту Уполномоченного по правам человека в России принадлежит центральное место по продвижению демократических принципов и идеалов правового государства, так как главная задача института Уполномоченного по правам человека в РФ – обеспечение, охрана, защита прав и свобод человека и гражданина – полностью совпадает с задачей государства. Защита прав человека в современном мире играет решающую роль в укреплении демократических основ государства.

3. Результаты политологического анализа сущности и содержания политического взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти. Политическое взаимодействие института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти заключается в совместной направленной деятельности по реализации политики государства, определяющим фактором которой является высокий уровень обеспечения правовой безопасности личности, общества, государства.

Сущность политического взаимодействия института российского омбудсмена с федеральными институтами государственной власти – это политико-правовое явление, важнейший механизм политико-правового регулирования в структуре общегосударственной политической целостной системы, направленный на обеспечение правовой безопасности личности, общества, государства. От функционирования данного механизма в условиях современной политической действительности зависит геополитическое положение государства в мировом сообществе.

4. В процессе политологического анализа выявлены формы политического взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти: участие омбудсмена в экспертных советах, организованных органами исполнительной власти; заключение омбудсменом договоров о сотрудничестве с органами государственной власти; представление ежегодного доклада уполномоченного, где указаны нарушения интересов граждан, требующие принятия мер по их устранению; запрос и получение омбудсменом материалов и документации, необходимых для рассмотрения жалоб граждан; получение объяснений от должностных лиц и государственных служащих относительно вопросов, связанных с жалобой; проведение проверки деятельности государственных органов; право безотлагательного приёма омбудсмена должностными лицами государственных органов; беспрепятственное посещение уполномоченным всех государственных органов, участие в заседаниях, коллегиях, комиссиях.

Осуществление контроля деятельности органов власти институтом Уполномоченного по правам человека позволит обеспечить баланс интересов гражданского общества и государства, реализацию политики государства по достижению высоких правовых стандартов в области защиты прав граждан.

Процесс политического взаимодействия института омбудсмена с федеральными институтами государственной власти основывается на принципах: добросовестности; единства целеполагания; согласованного действия.

5. Тенденции и перспективы развития политического взаимодействия института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти. Исходя из основных целей и ряда наиболее актуальных задач института омбудсмена, выявлены основные тенденции развития политического взаимодействия института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с органами государственной власти: обеспечение систематического расследования нарушений прав и свобод граждан; реструктуризация института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации путём создания аналитического отдела, состоящего из сотрудников с юридическим образованием, осуществляющих фильтр поступающих жалоб; развитие сотрудничества с другими правозащитными структурами в рамках взаимодействия, имеющего одинаковую векторную направленность, ставящего общую цель – обеспечение правовой безопасности личности, общества, государства на принципах разделения обязательств; развитие консультативного направления аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации; выполнение медиаторских функций институтом омбудсмена не только между властью и обществом, но также внутри системы федеральных институтов государственной власти; определение баланса взаимодействия института Уполномоченного по правам человека в России с федеральными институтами государственной власти, чтобы каждый субъект данного взаимодействия не испытывал давления со стороны другого субъекта; наделение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации законодательной инициативой и властными полномочиями; критическое переосмысление зарубежного опыта функционирования института омбудсмена; осуществление политического мониторинга институтом Уполномоченного по правам человека в РФ для выявления накала проблем и политических настроений в обществе с целью последующего их доведения до главы государства.

Реализация основных тенденций и перспектив политического взаимодействия Уполномоченного по правам человека в РФ с федеральными институтами государственной власти окажет благотворное влияние на положение России в мировом сообществе.

***Теоретическая значимость*** диссертационного исследования заключается в том, что сформулированные в нём положения, обобщения и выводы позволяют более глубоко проанализировать проблемы функционирования института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации как составного элемента политической системы современной России и на этой основе определять тенденции и перспективы развития политического взаимодействия института Уполномоченного по правам человека с федеральными институтами государственной власти.

***Практическая значимость работы*** состоит в том, что научные положения диссертации, отдельные выводы, предложения и практические рекомендации могут быть учтены и использованы органами государственной власти, политическими партиями, общественными организациями при разработке основных направлений развития и совершенствования вопросов обеспечения правовой безопасности личности, общества, государства в целях реализации основной задачи государственной политики современной России, в частности, применены при разработке мероприятий, направленных на повышение эффективности функционирования института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, внесении изменений в действующее законодательство, регулирующее вопросы деятельности Уполномоченного по правам человека и его взаимодействия с федеральными институтами государственной власти для оптимизации данного взаимодействия.

Положения, материалы, результаты, выводы, практические рекомендации и предложения, сформулированные в данном диссертационном исследовании, могут быть использованы в практике преподавания политико-правовых дисциплин, спецкурсов по данной проблематике в высших учебных заведениях Российской Федерации и в научно-исследовательской работе.

***Структура диссертационного исследования*** состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения и литературы.

**II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

***Во введении*** обосновывается актуальность исследования, определяется степень научной разработанности темы диссертационной работы, объект, предмет, цель, задачи, методологическая и теоретическая основа исследования, научная новизна, научная гипотеза, представлены положения, выносимые на защиту, определены теоретическая и практическая значимость работы, изложена апробация и выделена структура диссертации.

***В первой главе*** *«*[***Теоретико-методологические основы исследования политического взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти***](file:///C%3A%5C%D0%A1%D0%B8%D0%BD%D1%87%D1%83%D0%BA%20%D0%AE.%D0%92%5C%D0%9D%20%D0%90%20%D0%A3%20%D0%A7%20%D0%9D%20%D0%90%20%D0%AF%20%20%D0%A0%20%D0%90%20%D0%91%20%D0%9E%20%D0%A2%20%D0%90%5C%D0%94%D0%98%D0%A1%D0%A1%D0%95%D0%A0%D0%A2%D0%90%D0%A6%D0%98%D0%98%5C%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%9A%5C%D0%A1%20%D0%98%20%D0%9D%20%D0%A7%20%D0%A3%20%D0%9A%20%20%20%D0%98.%D0%AE%5C%D0%A0%D0%B5%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%82%5C%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BD%D1%83%D1%82%D1%8B%D0%B9%20%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%20%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%82%D0%B5%D0%BC%D1%8B.doc#_Toc235103960)***»****,* состоящей из трех параграфов, рассматриваются теоретико-методологические основы исследования процесса развития института Уполномоченного по правам человека в РФ как объект политологического исследования. Определяется место и роль института омбудсмена в системе разделения властей, анализируется зарубежный опыт взаимодействия института омбудсмена с органами государственной власти; раскрываются пути становления и развития института российского омбудсмена.

*В параграфе* [*1.1 «Место и роль института Уполномоченного по правам человека в системе разделения властей: теоретико-методологические основы*](file:///C%3A%5C%D0%A1%D0%B8%D0%BD%D1%87%D1%83%D0%BA%20%D0%AE.%D0%92%5C%D0%9D%20%D0%90%20%D0%A3%20%D0%A7%20%D0%9D%20%D0%90%20%D0%AF%20%20%D0%A0%20%D0%90%20%D0%91%20%D0%9E%20%D0%A2%20%D0%90%5C%D0%94%D0%98%D0%A1%D0%A1%D0%95%D0%A0%D0%A2%D0%90%D0%A6%D0%98%D0%98%5C%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%9A%5C%D0%A1%20%D0%98%20%D0%9D%20%D0%A7%20%D0%A3%20%D0%9A%20%20%20%D0%98.%D0%AE%5C%D0%A0%D0%B5%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%82%5C%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BD%D1%83%D1%82%D1%8B%D0%B9%20%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%20%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%82%D0%B5%D0%BC%D1%8B.doc#_Toc235103960)*»*обосновываются и уточняются фундаментальные положения исследования функционирования института Уполномоченного по правам человека; раскрываются особенности реализации, обеспечения и защиты прав и свобод граждан как основной обязанности всех политико-правовых институтов государства; анализируются теоретико-методологические основы исследования становления и развития института омбудсмена в России и за рубежом; уточняется понятийно-категориальный аппарат, рассматриваются понятия: «государство», «правовое государство», «основы правового статуса личности», «основы правовой безопасности личности, общества, государства» и другие; определяется и уточняется место и роль уполномоченного по правам человека в системе разделения властей с учётом специфики функций и полномочий института омбудсмена.

*В параграфе* [*1.2 «*[*Зарубежный опыт взаимодействия института Уполномоченного по правам человека с органами государственной власти»*](file:///C%3A%5C%D0%A1%D0%B8%D0%BD%D1%87%D1%83%D0%BA%20%D0%AE.%D0%92%5C%D0%9D%20%D0%90%20%D0%A3%20%D0%A7%20%D0%9D%20%D0%90%20%D0%AF%20%20%D0%A0%20%D0%90%20%D0%91%20%D0%9E%20%D0%A2%20%D0%90%5C%D0%94%D0%98%D0%A1%D0%A1%D0%95%D0%A0%D0%A2%D0%90%D0%A6%D0%98%D0%98%5C%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%9A%5C%D0%A1%20%D0%98%20%D0%9D%20%D0%A7%20%D0%A3%20%D0%9A%20%20%20%D0%98.%D0%AE%5C%D0%A0%D0%B5%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%82%5C%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BD%D1%83%D1%82%D1%8B%D0%B9%20%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%20%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%82%D0%B5%D0%BC%D1%8B.doc#_Toc235103960)](file:///C%3A%5C%D0%A1%D0%B8%D0%BD%D1%87%D1%83%D0%BA%20%D0%AE.%D0%92%5C%D0%9D%20%D0%90%20%D0%A3%20%D0%A7%20%D0%9D%20%D0%90%20%D0%AF%20%20%D0%A0%20%D0%90%20%D0%91%20%D0%9E%20%D0%A2%20%D0%90%5C%D0%94%D0%98%D0%A1%D0%A1%D0%95%D0%A0%D0%A2%D0%90%D0%A6%D0%98%D0%98%5C%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%9A%5C%D0%A1%20%D0%98%20%D0%9D%20%D0%A7%20%D0%A3%20%D0%9A%20%20%20%D0%98.%D0%AE%5C%D0%A0%D0%B5%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%82%5C%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BD%D1%83%D1%82%D1%8B%D0%B9%20%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%20%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%82%D0%B5%D0%BC%D1%8B.doc#_Toc235103960)рассмотрены предпосылки возникновения правозащитных институтов за рубежом; исследованы особенности становления и развития института омбудсмена за рубежом; выявлены основные модели функционирования данного института; проведён сравнительный анализ деятельности омбудсменов за рубежом с целью выявления наиболее эффективно работающих механизмов реализации полномочий; детально исследован опыт взаимодействия института омбудсмена с органами государства в странах Скандинавии, где данный институт зародился; проанализирован опыт создания института омбудсмена на уровне международных организаций.

*В параграфе* [*1.3*](file:///C%3A%5C%D0%A1%D0%B8%D0%BD%D1%87%D1%83%D0%BA%20%D0%AE.%D0%92%5C%D0%9D%20%D0%90%20%D0%A3%20%D0%A7%20%D0%9D%20%D0%90%20%D0%AF%20%20%D0%A0%20%D0%90%20%D0%91%20%D0%9E%20%D0%A2%20%D0%90%5C%D0%94%D0%98%D0%A1%D0%A1%D0%95%D0%A0%D0%A2%D0%90%D0%A6%D0%98%D0%98%5C%D0%B4%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%9A%5C%D0%A1%20%D0%98%20%D0%9D%20%D0%A7%20%D0%A3%20%D0%9A%20%20%20%D0%98.%D0%AE%5C%D0%A0%D0%B5%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%82%5CSuschnost%27%20voennoi%20bezopasnosti%20RF.doc) *«Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации»* детально исследованы основные этапы становления института федерального омбудсмена: предварительный этап (1991 – 1992 годы); первый этап (1993 – 1995 годы); второй этап (1996 – 2003 годы); третий этап (2004 – 2014 годы); четвёртый этап (2014 – настоящее время); рассмотрены общепризнанные принципы и нормы международного права, в целях реализации которых созданы правозащитные институты, в том числе институт омбудсмена в России; выявлены слабые стороны функционирования института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: отсутствие государственно-властных полномочий, права законодательной инициативы и другие.

***Во второй главе «Политологический анализ политического взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти»*** проанализирована сущность и содержание политического взаимодействия института омбудсмена в России с органами государственной власти на современном этапе, выявлены его характерные особенности и основные проблемы; рассмотрены формы политического взаимодействия института федерального омбудсмена с органами государства; раскрыты тенденции и определены перспективы развития политического взаимодействия института Уполномоченного по правам человека в РФ с федеральными институтами государственной власти.

*В параграфе 2.1 «Сущность политического взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти»,*исходя из теоретико-методологических основ исследования, системно-деятельностного подхода как основополагающего, определены место и роль института омбудсмена в России – общественно-политического института в структуре политической системы современного российского государства; предложены авторские трактовки понятий «институт Уполномоченного по правам человека в России» и «политическое взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти». В процессе политологического анализа рассмотрены сущность и содержание политического взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти.

Институт омбудсмена в Российской Федерации является государственным органом, входящим во все элементы системы, которая отвечает за обеспечение прав и свобод человека и гражданина в государстве, важным, существенным компонентом, неотъемлемой составляющей политической системы современного государства, наряду с комплексом государственных и негосударственных институтов, осуществляющих политические функции, то есть деятельность, связанную с функционированием государственной власти. Главной задачей института Уполномоченного по правам человека в России является обеспечение правовой безопасности личности, общества и государства, а также реализация основных направлений правовой политики государства в целях обеспечения внутренней стабильности и национальной безопасности.

*В параграфе 2.2 «Формы политического взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с органами государственной власти»*определены основные формы политического взаимодействия института федерального омбудсмена с органами государственной власти; выявлен основной негативный аспект, связанный с рекомендательным характером положений, выносимых омбудсменом, ограничивающим формы политического взаимодействия федерального омбудсмена с органами государства; рассмотрены функциональные обязанности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, в частности формирование толерантных отношений между простыми гражданами и органами власти, уменьшение негативных последствий, возникающих в результате деятельности органов государства, обеспечение правовой безопасности личности, общества, государства, осуществление медиаторской функции, обеспечение баланса интересов гражданского общества и государства.

*В параграфе 2.3 «Основные тенденции развития политического взаимодействия института Уполномоченного по правам человека с органами государственной власти»* проанализирована деятельность института Уполномоченного по правам человека в России на современном этапе, исследованы основные стратегические направления деятельности политического взаимодействия института федерального омбудсмена с органами государственной власти; выявлены основные пробелы и недочёты в деятельности института омбудсмена в России, требующие устранения, доработки с целью повышения эффективности деятельности и оптимизации политического взаимодействия Уполномоченного по правам человека в России с федеральными институтами государственной власти, с целью обеспечения правовой безопасности личности, общества, государства как реализации основной задачи политики Российского государства на современном этапе; обоснована необходимость внесения изменений в законодательные акты, регламентирующие деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и субъектах Федерации, для повышения эффективности деятельности данного органа в области реализации правовой политики государства в целях поддержания внутренней стабильности государства и обеспечения национальной безопасности в целом.

В диссертационном исследовании раскрыты и определены основные тенденции и перспективы  развития политического взаимодействия института Уполномоченного по правам человека с органами государственной власти.

В целях повышения эффективности деятельности института Уполномоченного по правам человека в России необходимо внести изменения, расширяющие круг полномочий омбудсмена, в федеральное законодательство, законодательство субъектов, необходимо разработать и реализовать комплекс мероприятий организационно-правового характера, позволяющий значительно повысить статус данного института, наделив его действенными рычагами для продуктивной деятельности по максимально эффективной защите прав и свобод человека и гражданина, ибо незыблемость прав граждан, провозглашённых в Конституции, – это истинная гарантия состоятельности государственного строя, который, с одной стороны, должен стоять на страже интересов своих граждан, а с другой, – должен изнутри укрепляться за счёт сбалансировано работающих механизмов по защите прав граждан.

***В заключении*** сформулированы основные теоретические выводы и практические рекомендации, определены тенденции и перспективы развития политического взаимодействия института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти.

**III. Апробация и внедрение результатов научного исследования**

Основные идеи, концепции, методологические, теоретические положения и выводы данного исследования излагались диссертантом в научных статьях, в материалах, опубликованных в сборниках научных трудов, в публичных выступлениях на научных конференциях, круглых столах, научных семинарах, а также в процессе практической деятельности в составе аппарата Уполномоченного по правам человека в городе Москве по подготовке доклада о результатах деятельности за 2012 год, а также специального доклада «О проблеме защиты прав добросовестных приобретателей».

На протяжении всего периода исследования результаты практической деятельности, концептуальные идеи, положения и выводы диссертации докладывались и получили положительную оценку на научно-практических конференциях: «Политические процессы на постсоветском пространстве», апрель 2014 года (Московский государственный областной университет); «Политические исследования России и постсоветского пространства», май 2014 года (Московский государственный гуманитарный университет имени М.А. Шолохова).

Основные положения диссертации апробированы автором в следующих формах:

изложение основных положений и выводов в семи научных статьях;

участие в круглых столах: «Пути снижения социального неравенства и бедности как важнейших причин социально-политической нестабильности общества», апрель 2014 года (Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации), «Ответственность за ночлег в общественных местах для лиц, занимающихся бродяжничеством», апрель 2014 года (Московская городская Дума), «Проблемы защиты титульных прав добросовестных приобретателей и владельцев жилой недвижимости в городе Москве», апрель 2014 года (Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова), «Защита прав собственников недвижимого имущества в многоквартирных домах», май 2014 года (Общественная палата Российской Федерации), «Домашнее насилие – мифы и реальность», апрель 2014 года (Московская городская Дума);

выступления перед профессорско-преподавательским составом кафедры политологии и права Московского государственного областного университета с научным докладом по положениям диссертации на тему: «Становление и развитие института омбудсмена за рубежом»;

основные теоретические положения и выводы достигнутых результатов диссертационного исследования прошли апробацию в ходе выступлений на заседаниях кафедры политологии и права, кафедры социальных наук и государственного управления Московского государственного областного университета;

проведение семинара на тему: «Методологические основы взаимодействия института омбудсмена с органами государственной власти» со студентами Института образования и науки.

***Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах, определённых ВАК:***

1. *Мешкова А.В.* Институт уполномоченного по правам человека: теоретико-методологические основы // Вестник МГОУ. Серия «История и политические науки». – М.: Издательство МГОУ. –2014. –№ 2. – С. 115-122 (0,6 п.л.).

2 *Мешкова А.В., Синчук Ю.В.* История становления и развития института уполномоченного по правам человека в Российской Федерации // Научно-практический журнал «Человеческий капитал». – 2014. – № 03(63). –С. 20-24 (личный вклад – 0,5 из 0,8 п.л.).

3. *Мешкова А.В.* Становление и развитие института омбудсмена в зарубежных странах // Электронный журнал «Вестник МГОУ» [Электронный ресурс]. – М.: Издательство МГОУ, –2014. – №2. – С.1-9 (0,9 п.л.). Режим доступа: <http://evestnik-mgou.ru/Articles/View/553>.

4. *Мешкова А.В.* Проблемы взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с институтами власти // Право и безопасность. – 2014. – № 1–2. – С. 21-29 (0,8 п.л.).

***Публикации в других изданиях:***

5. *Мешкова А.В.* Взаимодействие уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с федеральными институтами государственной власти // Наши научные интересы: сборник научных трудов студентов и аспирантов кафедры политологии и права МГОУ, ИФИ – Вып. 2. / Под общей ред. д.и.н. проф. В.Г.Егорова. – М.: – 2013. –С. 112-119 (0,5 п.л.).

6. *Мешкова А.В.* Политические процессы в политико-правовой структуре современной России / Политические процессы на постсоветском пространстве // Наши научные интересы: сборник научных трудов студентов и аспирантов кафедры политологии и права МГОУ, ИФИ – Вып. 3. / Под общей ред. д.и.н. проф. В.Г.Егорова. – М.: – 2014. – С. 12-20 (0,8 п.л.).

7. *Мешкова А.В.* Правовые основы деятельности института уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и субъекте Российской Федерации на примере Москвы // электронный журнал «Вестник Юридического института МИИТ» [Электронный ресурс]. – М.: МИИТ, 2013. – № 2. – С. 145-152 (0,7 п.л.). Режим доступа: [http://ui-miit.ru/ files/docs/vestnik\_ui\_2.pdf](http://ui-miit.ru/%20files/docs/vestnik_ui_2.pdf).

Общий объем публикаций по теме диссертации составляет – 4,8 п.л.

1. Путин В.В. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию [Электронный ресурс]. URL: [http://www.kremlin.ru/transcripts/messages](http://www.relarn.ru:8082/conf/conf97/10.html) (дата обращения: 19.03.2014). [↑](#footnote-ref-1)
2. [Защита прав человека в новых условиях](http://echo.msk.ru/programs/year2014/1285892-echo/). http://www.president-sovet.ru/news/5788 (дата обращения: 15.04.2014). [↑](#footnote-ref-2)
3. См., например: Бельков O.A. Понятийно-категориальный аппарат концепции национальной безопасности // Инф. сборник «Безопасность», 1994. – №3.– С. 33-40.; Дёмкин Д.В. Аспекты обеспечения военной безопасности Российской Федерации // Электронный журнал «Вестник Московского государственного областного университета» [Электронный ресурс]. – М.: МГОУ, 2012 – № 1. – С. 13-20. – Режим доступа: [http://www.evestnik-mgou.ru](http://www.evestnik-mgou.ru/)/vipuski/ vipuski.html; Зеленков М.Ю. Правовые основы общей теории безопасности российского государства в XXI веке. – М.: Юридический институт МИИТа, 2009. – С. 15-22.; Зимонин В.П. Китай и евразийский процесс: выстраивание новых партнерских связей. [Электронный ресурс]. – UPL: <http://www.ifes-ras.ru> (дата обращения: 15.01.2011); Климович А.Т. Национально-государственная безопасность России. – М.: ВАГШ, 1996; [Ницевич](http://www.google.ru/search?hl=ru&tbo=p&tbm=bks&q=inauthor:%22%D0%92%D0%B8%D0%BA%D1%82%D0%BE%D1%80+%D0%A4%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D1%87+%D0%9D%D0%B8%D1%86%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D1%87%22&source=gbs_metadata_r&cad=3) В.Ф. Геополитика и национальная безопасность: монография. – М. Изд-во МГОУ, 2009. – 301с.; Петросян Э.Б. Угрозы национальной безопасности России на современном этапе мирового развития // Власть. Общество. Армия: сборник научных трудов / Научн. ред. проф. Ф.Г. Сейранян; отв. ред. А.В. Абрамов. – М., МГОУ. 2007; Состояние национальной безопасности Российской Федерации на современном этапе мирового развития // Сборник статей. – М.: МГЭИ, 2009; Пещеров Г.И. Оборона и безопасность в стратегии 2012. – М.: Научно-политический журнал Власть. – № 6. – 2011; Поздняков А.И. О понятийном аппарате теории безопасности (аксиологический подход) // Безопасность. – № 7–8. 2002; Политаев П.П. Проблемы национальной безопасности. – М.: МГЭИ, 2005; Прохожев А.А. Национальная безопасность: основы теории, сущность, проблемы. – М.: РАГС, 1996; Синчук Ю.В. Национальная безопасность страны: морально-психологический фактор [Электронный ресурс]. – UPL: <http://www.fnimb.org/index.htm> (дата обращения: 04.02.2011); Y.К. Shafranik: «The Independent Information Agency», June 1, 2010. [↑](#footnote-ref-3)
4. См. например: Авакьян С.А. Конституционное право России: Учеб. курс: В 2 т.–М.: Юрист, 2005. Т. 1. – 719 с.; Автономов A.C. Избирательная власть. М.: Права человека, 2002. 88 с.; Алексеев С.С. Право: азбука теория – философия: опыт комплексного исследования. М., 1999. – 712 с.; Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учеб. для юридических вузов и факультетов. М.: Норма-инфра М, 1998. – 752 с.; Бондарь Н.С. Социальная защита граждан: конституционная «рихтовка» законов и правоприменительная практика // Российская юстиция. 2002. № 6.; Витрук Н.В. Основы теории правового положения личности в социалистическом обществе. М.: Наука, 1979. – 232 с.; Витрук Н.В. Юридический механизм реализации прав личности // Реализация прав граждан в условиях развитого социализма. М.: Наука, 1983. – С. 82 – 122.; Гаджиев Г.А. Основные экономические права: дис. … докт. юрид. наук. М., 1996.; Гордон Л.A. Социально-экономические права человека: содержание, особенности, значение для России // Общественные науки и современность. 1997. № 3.; Зиновьев A.B. Конституционное право России. – СПб.: Герда, 2005. 416 с.; Карташкин В.А. Права человека в международном и внутригосударственном праве. М.: ИГП РАН, 1995.;Комкова Г.Н. Реализация принципа равноправия в национальной политике Российского государства // Правовая политика и правовая жизнь. 2001. – № 3.; Лукашева Е.А. Эффективность юридических механизмов защиты прав человека: политические, экономические и социально-психологические аспекты. // Государство и право. 1994. – № 10; Матузов Н.И. Правовая система и личность. Саратов. 1987; Нерсесянц B.C. История идей правовой государственности. – М., 1993. – 16 с.; Нерсесянц B.C. Права человека в истории политической и правовой мысли (от древности до декларации 1789 г.) // Права человека в истории человечества и в современном мире. Отв. ред. Лукашева Е.А. – М., 1989. 147 с.; Нерсесянц B.C. Общая теория права и государства: Учебник для вузов. – М., 539 с. [↑](#footnote-ref-4)
5. См. например: Аккаева Х.А. Принцип разделения власти – конституционная основа построения и функционирования государственного механизма в России дис. ... канд. юрид. наук. – СПб., 2005. 196 c.; Вельский К.С. Разделение властей и ответственность в государственном управлении. – М., 1990; Ворошилов H.H. Критический обзор учения о разделении властей. Ярославль, 1871; Жилин A.A. Учебник государственного права: (Пособие к лекциям). Петроград, 1916; Зорькин В.Д. Основные ветви государственной власти: их разграничение и соотношение. Социалистическое правовое государство: концепция и пути реализации. – М., МГУ, 1990; Кокошкин Ф.Ф. Русское государственное право в связи с основными началами общего государственного права. Вып. 1. М., 1908; Коркунов Н. М. Русское государственное право. Т. II. – СПб., 1913; Коркунов Н.М. Лекции по общей теории права. Изд. 9-е. – СПб., 1914; Козлова Е.И., Кутафин O.E. Конституционное право России: учеб. – 4-е изд., перераб. и доп. – М., 2006;Кряжков В.А. Конституционное правосудие в субъектах Российской Федерации. – М.: Формула права, 1999; Лещева Е.С. Принцип разделения властей в системе органов государственной власти субъектов Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2009. 241 c.; Манов Г.Н. Теория права и государства. – М, Юристъ, 1996; Мишин A.A. Принцип разделения властей в Конституционном механизме США. – М., Наука, 1994; Монтескье Ш. Избранные произведения. – М., 1955; Монтескье Ш.Л. О духе закона. – М.: Мысль, 1999. – 674 с.; Топорнин Б.Н. Разделение властей и государственная организация // Разделение властей и парламентаризм. – М., 1992.; Чиркин В.Е. Контрольная власть. // Государство и право, 1994. №7; Чиркин В.Е. О некоторых проблемах реформы Российской Конституции. // Государство и право. – № 6, 2000; Чиркин В.Е. Президентская власть. // Государство и право. 1997; Шевцов B.C. Разделение властей в Российской Федерации. Разделение властей «по горизонтали» – Ч. I. – М., 2004; Эбзеев Б.С. Толкование Конституции Конституционным Судом РФ: теоретические и практические проблемы.// Государство и право, 1998, – №5, С. 5-12.; Энтин Л.M. Разделение властей: опыт современных государств. – М.: 1995. – 263 с. [↑](#footnote-ref-5)
6. См., например: Безруков А.В. Конституционно-правовые аспекты взаимодействия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2001; Будаев К.А. Взаимоотношения органов государственной власти и судебных органов в субъектах Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2005; Глигич-Золотарева М.В., Хабриева Т.Я. Взаимодействие законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации с другими органами. – СПб., 2001; Гоптарева И.Б. О некоторых сторонах политики взаимодействия разноуровневых структур власти // Право и политика. 2000. № 7;Долгов В.М. Политические механизмы взаимодействия центра и регионов Российской Федерации // Полис. 2004. – № 6;Кокотов А.Н. Разграничение и согласование полномочий Российской Федерации, субъектов Федерации и их органов государственной власти // Журнал российского права. 2002. – № 8; Краснов М.А. Зачем разграничивать, когда можно взаимодействовать // Российская газета. 2002.; Курманов М.М. Возможности влияния субъектов Российской Федерации на процесс законотворчества Федерального Собрания и решения Президента Российской Федерации // Казанский федералист. 2005. – № 2-3; Лихолетова С.В. Федеративное устройство России: взаимодействие органов государственной власти РФ и ее субъектов: дис. ...канд. юрид. наук. Челябинск, 2004; Макеев Ю.М. Взаимодействие федеральных и региональных органов государственной власти в России: проблемы, тенденции развития дис. ... канд. полит.наук. – Орел. 2007. – 198 с. [↑](#footnote-ref-6)
7. См. например: Бойцова В.В. Служба защиты прав человека и гражданина. Мировой опыт. – М.: Издательство БЕК, 1996; Захарова Л.И. Международные стандарты в области прав человека и роль омбудсмена в их обеспечении: дис. ...канд. юрид. наук. – М.: 2002. – 258 с.; Gregory R., Hutchesson P. The Parliamentary Ombudsman. A Study in the Control of Administrative Action. – London: Gerge Allen & Unwin Ltd., 1975.; Лазарь Л.К. Роль и функции омбудсменов (комиссаров) в международной защите прав человека: дис. ... канд. юрид. наук. – М.: 2004. 185 с.; Lentowska E. Report on the «Ombudsmen in the countries of Central and Easter Europe», in Commissioner for Civil Rights Protection – Materials, 1992.; Радюшина Е. Институт омбудсмана: зарубежный опыт // На пути к региональному Уполномоченному по правам человека // Под ред. А.Ю. Сунгурова. – СПб.: 2000. – С. 10-42.; Соколов А.Н., Трумпель К.Б. Парламентский омбудсмен: генезис, функционирование, тенденции развития. – Калининград: Балтийский институт Экономики и финансов, 2000.; Тимофеев М.Т. Институт омбудсмана в Великобритании и Ирландии: контроль, основанный на сотрудничестве. – М.: Новая юстиция, 2006. 208 с.; Хиль-Роблес А. Парламентский контроль за администрацией (институт омбудсмена). – M.: Московская школа политических исследований, 2004. – 360 с. [↑](#footnote-ref-7)
8. См. например: Башимов М.С. Институт Уполномоченного по правам человека в России // Представительная власть. 1997. – № 2-3. – С. 50–60; Бойцова В.В. Формирование института омбудсмана в России // Известия вузов. Правоведение. 1994. – № 5–6. – С. 67–80; Комарова В.В. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации // Государство и право. 1999. – № 9. – С. 21–31; Майоров А.Г. Формирование правового института омбудсмана (Уполномоченного по правам человека) в России и за рубежом: дис. ... канд. юрид. наук. СПб: 2002. –257 с; Новикова А.Е. Институт уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: историко-правовой и теоретико-правовой аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. СПб.: 2007. – 200 с; Хаманева Н.Ю. Уполномоченный по правам человека защитник прав граждан. М., 1998. – 80 с.; Шеенков О.А. Становление конституционного института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – М.: 2001. – 219 с. [↑](#footnote-ref-8)
9. См. например: Вершинина И.Ф. Институт Уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: дис. ... канд. юрид. наук. – М.: 2010. – 185 с.; Еремеева О.Н. Конституционно-правовой статус уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Южного федерального округа: дис. ... канд. юрид. наук. – М.: 2008. – 208 с.; Сунгуров А.Ю. Развитие института Уполномоченного по правам человека в российских регионах. Т. 1,2. – СПб., 1999.; Матвеев С.Н. Конституционно (уставно) – правовые основы статуса Уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – Казань: 2004. – 200 с. [↑](#footnote-ref-9)
10. См. например: Корабельникова Е.Л. Конституционно-правовые основы взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и органов исполнительной власти в обеспечении конституционных прав и свобод человека и гражданина: конституционно-правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2007. – 222 с.; Лукашова Н.Ф. Взаимодействие уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации с органами государственной власти и другими структурами в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина: конституционно-правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2011. – 183 с.; Плотникова А.Э. Основы взаимодействия уполномоченного по правам человека с правозащитными организациями по вопросам реализации прав и свобод граждан // Россия сегодня: тенденции и альтернативы развития: материалы международной научно-практической конференции. – Курган: Дамми. 2012. – Т.1. С. 453–455. [↑](#footnote-ref-10)
11. См. например: Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. – № 9. – ст. 851); Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (ред. от 28.12.2010) // Собрание законодательства РФ. 1997. – № 9. – ст. 1011; Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (ред. от 03.02.2014) // Собрание законодательства РФ. 1997. – № 1. – ст. 1; Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ред. от 02.07.2013) // Собрание законодательства РФ.2006 – № 19. – ст. 2060; Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (ред. от 21.02.2014) // Собрание законодательства РФ. 1999. – № 42. – ст. 5005; Постановление ВС РСФСР от 22.11.1991 № 1920-1 «О Декларации прав и свобод человека и гражданина» // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР, 26.12.1991, № 52, ст. 1865;Указ Президента РФ от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» // Российская газета. – № 16. – 2009; Меморандум Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Министерства обороны Российской Федерации о взаимодействии в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации (Москва, 11 ноября 2009 г.) [Электронный ресурс]: Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»; Соглашение Генеральной прокуратуры РФ и Уполномоченного по правам человека в РФ от 24 июля 1998 г. «О формах взаимодействия Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан» [Электронный ресурс]: Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»; «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета, № 67, 05.04.1995; Международный пакт от 16.12.1966 «Об экономических, социальных и культурных правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ, №12, 1994; Международный Пакт от 16.12.1966 «О гражданских и политических правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ, № 12, 1994; «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // Собрание законодательства РФ. 2001. – № 2. – ст. 163. [↑](#footnote-ref-11)